

ALERTA

EL TEU BUTLLETÍ D'ACTUALITAT

EUROPA



2018 
AÑO EUROPEO
DEL PATRIMONIO
CULTURAL
#EuropeForCulture





ÍNDEX DE CONTINGUTS

I. EDITORIAL.....	3
II. FUTUR D'EUROPA	4
☒ DISCURS SOBRE L'ESTAT DE LA UNIÓ 2018. SOTEU	4
☒ CIMERA DE SALZBURG.....	7
☒ BREXIT: ÚLTIMES NOVETATS.....	8
☒ APLICACIÓ DE L'ARTICLE 7 - HONGRIA.....	10
☒ REFORMES EN LA LEGISLACIÓ ELECTORAL EUROPEA.....	12
III. NOTICIAS	13
☒ Proposta per a posar fi al canvi d'hora estacional	13
☒ Proposta de Reglament per a retirar contingut terrorista en línia	14
☒ PROPOSTA D'AMPLIACIÓ DE LA FISCALIA EUROPEA	16
☒ NOVES MESURES CONTRA EL BLANQUEIG DE CAPITALS	17
☒ PAQUET DE MESURES SOBRE MIGRACIÓ	18
☒ SUPORT A ELECCIONS EUROPEES LLIURES I JUSTES	21
☒ UNA NOVA ALIANÇA ENTRE ÀFRICA I EUROPA PER LA INVERSIÓ I L'OCUPACIÓ SOSTENIBLES	22
☒ PROPOSTA PER A UNA PRESA DE DECISIONS MÉS EFICIENT EN PESCA	24
IV. NOTÍCIES BREUS.....	25
☒ Iniciativa «Permanent European Union Citizenship»	25
☒ Signatura de l'acord UE Japó	25
☒ Mesures de suport als agricultors davant les sequeres estivals	26
V. CURIA.....	27
☒ SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ VS DRETS D'AUTOR	27
VI. CONSULTAS PUBLICAS.....	29

I. **EDITORIAL**

Estimats lectors de l'Alerta Europa

A menys d'un any de les pròximes eleccions europees, que condicionaran la Presidència de la nova Comissió, el president Juncker ha pronunciat el seu últim discurs sobre l'Estat de la Unió, en el que va plantejar les seues iniciatives per a completar, en la mesura que siga possible, les prioritats que es va marcar a inici de mandat.

Esta Alerta està centrada principalment en este conjunt de propostes, que fins principi de 2019 seran presentades. Es tracta d'un últim impuls per aconseguir una Europa més cohesionada i més present en el dia a dia dels ciutadans i en l'esfera internacional.

Per davant el repte de decidir quina Europa volem a partir de 2019, amb el condicionant de la incògnita del BREXIT.

Esperem que la lectura d'este número vos ajude a conèixer totes estes iniciatives, al mateix temps que vos continuem animant a participar en consultes públiques.

La redacció

II. FUTUR D'EUROPA

❖ DISCURS SOBRE L'ESTAT DE LA UNIÓ 2018. SOTEU

“El treball prossegueix durant els pròxims dotze mesos
per a fer de la imperfecta Unió Europea
una Unió cada dia més perfecta.”

Com cada any per aquestes dates, el 12 de setembre el president de la Comissió Europea, Jean Claude Juncker, va pronunciar davant els membres del Parlament Europeu a Estrasburg el seu discurs sobre l'Estat de la Unió. En aquest discurs, es fa balanç de l'any que acaba, s'exposen les prioritats per a l'any següent i es presenten les mesures que la Comissió pretén adoptar.

Juncker ha deixat el balanç del que la Comissió ha aconseguit durant els últims quatre anys de mandat per als documents escrits, i ha centrat el discurs en les coses que queden per fer. Ha recalcat la necessitat de continuar treballant per a defensar la pau, els pactes de la Unió i per a defensar el patriotisme que no esgrimeix contra els altres. En to optimista, ha afirmat que Europa ha aconseguit deixar arrere la crisi econòmica i financera: la Unió ha mantingut el creixement durant vint-i-un trimestres, la desocupació juvenil se situa en el seu nivell més baix des del 2000 i la inversió ha repuntat gràcies al Fons Europeu d'Inversions Estratègiques. També ha volgut subratllar que la Unió matiene hui acords comercials amb 70 països i que junts representem més del 40 % del PIB mundial.

Una part del discurs ha estat dedicada a la responsabilitat global de la Unió en relació amb el canvi climàtic i els desafiaments externs. Juncker ha posat l'accent en la necessitat de construir una Europa forta i unida, amb un projecte en matèria de Defensa que siga plenament operatiu i amb capacitat de fer un paper determinant en el curs dels assumptes mundials.

Al llarg del discurs el president ha anunciat una sèrie de noves mesures i iniciatives, que es tracten en profunditat en aquesta alerta, entre les quals podem destacar:

- Canvi d'hora – Supressió del canvi d'hora. D'acord amb el principi de subsidiarietat, els estats membres han de decidir si els seus ciutadans es regiran per l'horari d'estiu o pel d'hivern.

- Unió de Seguretat – Proposta de noves normes per a retirar d'Internet la propaganda terrorista en el termini d'una hora. Ampliació de les competències de la Fiscalia Europea perquè abasten la lluita contra els delictes terroristes. **Noves mesures contra el blanqueig de capitals de forma eficaç i transfronterera.**
- Qüestions migratòries – És necessari preservar l'Espai Schengen i eliminar les fronteres interiors. Reforç de la Guàrdia Europea de Fronteres i Costes. Ampliació de l'Agència d'Asil en la Unió Europea. Accelerar el retorn dels migrants que hagen arribat de forma il·legal i obrir vies legals d'immigració a la Unió Europea.
- Àfrica – Associació equilibrada amb compromisos recíprocs. Aliança per la inversió i l'ocupació sostenibles. Desenvolupar acords comercials que puguin convertir-se en un acord de lliure comerç de continent a continent.
- BREXIT – Tres principis han de guiar els treballs: 1. Qui abandona la Unió no pot trobar-se en una posició tan privilegiada com un Estat membre; 2. Ferma lleialtat i solidaritat amb Irlanda pel que fa a la frontera irlandesa; 3. Després del 29 de març de 2019 el Regne Unit mai serà per a nosaltres un tercer país qualsevol, sinó un veí i soci molt proper.
- Cimera de Sibiu (9 de maig de 2019) – Abans de la seua celebració hem de ratificar l'Acord d'Associació entre la UE i el Japó i negociar un acord de principi sobre el pressupost de la Unió Europea per a després de 2020.
- Paper internacional de l'euro – Instrument actiu de la nova sobirania europea.
- Política exterior – Hem de reforçar la capacitat de parlar amb una sola veu en matèria de política exterior. Proposta de canvi al vot per majoria qualificada en determinades àrees com ara drets humans o missions civils.
- Estat de Dret – L'article 7 ha d'aplicar-se allí on estiga en perill l'Estat de Dret. El respecte a les resolucions judicials del TJUE no és una opció, sinó una obligació.

El discurs va concloure amb una reflexió sobre el paper d'Europa en els esdeveniments internacionals i la necessitat de cuidar la dimensió social, connectant millor l'Est i l'Oest d'Europa. Per a mantindre'ns estables, les nacions i la Unió Europea han de caminar juntes.

Més informació

[Text íntegre del discurs](#)

[Carta d'intencions](#)

[Balanç sobre l'Estat de la Unió](#)



❖ CIMERA DE SALZBURG



El 19 i 20 de setembre de 2018, a Salzburg, va tindre lloc una reunió informal dels caps d'Estat/Govern de la UE que se centre principalment en els 3 temes següents:

1. Seguretat Interior: s'han acordat les prioritats per a les accions immediates en relació amb la Seguretat Interior, com avançar de forma prioritària en la proposta de la Comissió relativa a una Guàrdia Europea de Fronteres i Costes reforçada, i intensificar la lluita contra totes les formes de ciberdelinqüència, manipulació i desinformació.
2. Migració: acord en l'objectiu de frenar la migració il·legal a Europa principalment a través del reforç de les fronteres exteriors i intensificació de la cooperació amb tercers països.
3. Brexit: calendari i previsió d'avanços

Respecte a cadascuna de les matèries es detallen els principals elements de debat en la cimera en els seus respectius articles de l'Alerta.



❖ BREXIT: ÚLTIMES NOVETATS

En l'últim número d'aquesta Alerta informàvem sobre les Conclusions del Consell Europeu celebrat a la fi de juny en les quals els Estats membres posaven de manifest la seua preocupació per la falta d'avanços i la necessitat de continuar treballant.

El 12 de juliol el Govern Britànic va publicar el seu Llibre blanc sobre la futura relació amb la Unió Europea. Es tracta d'un document de 104 pàgines que desenvolupa les línies sobre les quals espera dur a terme l'eixida britànica de la Unió Europea. La proposta es basa en una àrea de lliure comerç per a béns i anuncia, entre altres mesures, el final de la lliure circulació de persones encara que contempla els programes d'intercanvi. Theresa May va declarar que la consecució de l'acord "requereix pragmatisme i compromís d'ambdues parts".

El 19 de juliol la Comissió Europea va adoptar una [Comunicació](#) en la qual exposa l'activitat de preparació que està duent a terme enfront de totes les conseqüències de la retirada del Regne Unit. En aquest text s'insta tant els Estats membres com el sector privat a accelerar i intensificar la preparació per a tots els escenaris possibles. Tant si la Unió i el Regne Unit arriben a un acord com si no, és necessari estar preparats per a la transformació del Regne Unit en tercer país.

Aquesta Comunicació va ser presentada el 20 de juliol pel negociador principal de la UE per al Brexit, Michel Barnier, al Consell d'Assumptes Generals en la seua composició de 27 estats membres, qui també va informar sobre la situació de les negociacions. Sobre la base dels principis establits pel Consell, Barnier buscarà punts de convergència entre la posició de la Unió i la del Regne Unit per a poder aprovar una declaració política conjunta que acompanye a l'Acord de retirada. El Consell va donar suport a la necessitat d'estar preparats per a qualsevol desenllaç. En el mateix sentit aquesta formació del Consell ha continuat treballant en la reunió del 18 de setembre en la qual s'ha començat a preparar la reunió del Consell Europeu d'octubre.

En el marc dels treballs de preparació, la Comissió ha publicat unes Comunicacions de preparació per al Brexit (Preparedness notices). Aquestes fitxes, que es poden consultar en el lloc web sobre preparació per al Brexit, recullen els àmbits més importants de les diferents direccions generals i analitzen les possibles conseqüències de la retirada. [Consulta totes les fitxes disponibles ací](#)

Durant els dies 19 i 20 de setembre s'ha celebrat a Salzburg una reunió informal de caps d'Estat i de Govern en la qual s'ha debatut sobre seguretat interior, migració i Brexit. La reunió ha sigut presidida pel president del Consell Europeu, Donald Tusk i ha comptat amb la participació del president de la Comissió Europea, Jean-Claude Juncker.

Els representants dels vint-i-set Estats membres han conclòs que no serà possible un acord de retirada sense una solució sòlida, operativa i jurídicament vinculant per a la qüestió d'Irlanda.

Pròxims passos: Han acordat presentar una declaració política conjunta que aclarisca el futur de les relacions i han establert el calendari de les pròximes negociacions: el moment de la veritat serà el Consell Europeu d'octubre; en aqueix moment es decidirà si cal convocar una cimera extraordinària al novembre per a concloure i formalitzar l'Acord.

❖ APLICACIÓ DE L'ARTICLE 7 - HONGRIA

El dimecres 12 de setembre de 2018 es va sotmetre a votació en el Parlament Europeu la proposta de Decisió del Consell en la qual sol·licita que constate l'existència d'un risc clar de violació greu per part d'Hongria dels valors en els quals es fonamenta la Unió. Aquesta proposta va ser aprovada amb 448 vots a favor, 197 en contra i 48 abstencions, i superava la majoria absoluta exigida (376).

Els eurodiputats ja van donar suport al març a una proposta de la Comissió similar que buscava activar el mecanisme preventiu respecte a Polònia (vegeu la nostra [Alerta núm. 1](#)). Ara el Parlament ha decidit iniciar el mecanisme contra Hongria.

En la seua Resolució, de 17 de maig de 2017, sobre la situació a Hongria, el Parlament Europeu afirma que la situació actual a Hongria constitueix un risc clar de violació greu dels valors contemplats en l'article 2 del TUE i justificà la posada en marxa del procediment previst en l'article 7, apartat 1, del TUE.

En relació amb la situació d'Hongria el Parlament considera preocupants els aspectes següents:

- el funcionament del sistema constitucional i electoral;
- la independència del poder judicial i d'altres institucions i els drets dels jutges;
- la corrupció i els conflictes d'interessos;
- la protecció de dades i de la intimitat;
- la llibertat d'expressió;
- la llibertat de càtedra;
- la llibertat de religió;
- la llibertat d'associació;
- el dret a la igualtat de tracte;
- els drets de les persones pertanyents a minories, inclosa la població romaní i els jueus, així com la protecció enfront dels missatges d'odi contra aqueixes minories;
- els drets fonamentals dels migrants, sol·licitants d'asil i refugiats;
- els drets econòmics i socials

Pròxims passos:

La següent fase del mecanisme trasllada la Decisió al Consell que podrà, després d'haver resolt les possibles al·legacions d'Hongria, constatar per majoria de 4/5 l'existència d'un risc clar de violació greu dels valors de la UE en aqueix Estat. L'Estat membre afectat, com a conseqüència de l'aplicació de l'art. 7 TUE podria arribar a perdre la seua participació en les votacions en el Consell i Consell Europeu.

El Consejo de la UE toma la decisión



por mayoría de 4/5
de sus países miembros

❖ REFORMES EN LA LEGISLACIÓ ELECTORAL EUROPEA

El 4 de juliol de 2018 el Parlament Europeu va aprovar la reforma de l'Acta relativa a l'elecció dels diputats al Parlament Europeu per sufragi universal directe, annexa a la Decisió 76/787/CECA, CEE, Euratom del Consell de 1976. El [text final](#) va ser publicat en el Diari Oficial de la Unió Europea el 16 de juliol.

Amb l'objectiu d'impulsar la participació en les eleccions al Parlament Europeu i reforçar el procediment s'aprova una sèrie de canvis que inclouen, entre unes altres, les mesures següents:

- La imposició d'un llindar mínim per a aconseguir representació del 2 % i el 5 %, en aquells estats amb circumscripció única de més de 35 escons.
- Disposicions per a evitar la duplicitat dels vots mitjançant la imposició de penes efectives i dissuasives.
- La designació per part de les autoritats nacionals d'organismes encarregats d'intercanviar informació amb altres països sobre els ciutadans que desitgen presentar-se com a candidats o exercir el dret al vot en un altre estat membre.
- Mesures de foment de la visibilitat dels partits polítics europeus en les paperetes nacionals.
- Mesures d'impuls del vot anticipat, per correu, electrònic i telemàtic, amb garanties de protecció de dades.
- Si la legislació nacional ho permet, els estats podran permetre als seus ciutadans que resideixen fora de la UE votar en les eleccions europees.

La principal novetat per a alguns països com Espanya serà la introducció d'un llindar mínim per a aconseguir representació en l'Eurocambra del 2 % i el 5 %. Dels Estats membres amb més de 35 eurodiputats, tots excepte Espanya i Alemanya ja compten amb un llindar mínim de vot en els comicis europeus.

Pròxims passos: L'Acta ha de ser aprovada per tots els estats membres segons el que es preveu en els seus respectius marcs constitucionals per a la seua entrada en vigor en el conjunt de la Unió. No obstant això, la fixació dels llindars, al no estar regulada fins hui, pot establir-se sense esperar aquesta data.

III. NOTICIAS

❖ Proposta per a posar fi al canvi d'hora estacional

El passat 12 de setembre de 2018, amb motiu del discurs sobre l'estat de la Unió, la Comissió Europea va presentar la proposta de [DIRECTIVA per la qual s'eliminen els canvis d'hora estacionals a Europa](#)

Anteriorment, el passat 8 de febrer el Parlament Europeu va adoptar una resolució en la qual se sol·licitava a la Comissió Europea que estudiara la possibilitat de modificar la directiva que regula el canvi horari ([vegeu Alerta Jurídica núm. 1](#)).

La Comissió va dur a terme una consulta pública en l'estiu de 2018 en la qual es van obtenir 4,6 milions de respostes, el major nombre de respostes obtingut en una consulta pública organitzada per la Comissió Europea. El 84 % dels enquestats van declarar estar a favor d'eliminar el canvi d'hora bianual.

La proposta de directiva posarà fi a la pràctica de canviar l'hora dues vegades a l'any a partir de 2019. L'últim canvi obligatori a l'hora d'estiu tindrà lloc el diumenge 31 de març de 2019.

A continuació, els Estats membres que desitjaren tornar a l'hora d'hivern podrien efectuar un últim canvi d'hora el diumenge 27 d'octubre de 2019 a la 01.00.

Abans de l'1 d'abril de 2019 cada Estat membre haurà d'haver adoptat i publicat les normes d'aplicació de la Directiva.

Si posteriorment un Estat membre decideix modificar l'hora o les hores oficials en un territori sota la seua jurisdicció, haurà de notificar-ho a la Comissió almenys sis mesos abans que el canvi entre en vigor.

Pròxims passos:

La proposta es debatrà pel Parlament Europeu i al Consell per a la seua aprovació. Posteriorment, haurà de ser incorporada a dret intern abans de l'1 d'abril de 2019.



❖ Proposta de Reglament per a retirar contingut terrorista en línia

Amb motiu del Discurs sobre l'Estat de la Unió, el President de la Comissió Europea Jean-Claude Juncker va proposar el passat 12 de setembre un nou [Reglament](#) per a la previndre la disseminació de continguts terroristes en línia.

La detecció i ràpida eliminació de contingut terrorista en línia és crucial per a evitar una major difusió en altres plataformes. Solament al gener de 2018 es van difondre quasi 700 nous articles de propaganda terrorista en línia.

Al maig de 2017 la Comissió Europea i quatre grans empreses del sector de les TI (Facebook, Microsoft, Twitter i YouTube) van presentar un «Codi de conducta per a combatre la incitació il·legal a l'odi en Internet en línia» que forma part de la prioritat de la Comissió Europea de mantindre un mercat únic digital amb l'objectiu de reduir els obstacles per a aprofitar les possibilitats que ofereix Internet (veure informació prèvia en la nostra [Alerta Europa núm. 1, març 2018](#))

Els elements principals de la Proposta de Reglament, que serà directament aplicable, són:



ONE-HOUR
RULE

- Retirada del contingut terrorista en línia en el termini d'una hora;
- Un deure de diligència que obligue totes les plataformes a assegurar-se que no són utilitzades abusivament per a la difusió de continguts terroristes en línia. En funció del risc que es difonguen continguts terroristes a través de les seues plataformes, els proveïdors de serveis també hauran d'adoptar mesures proactives, com ara la utilització de noves eines per a protegir millor les seues plataformes i els seus usuaris enfront dels actes il·lícits terroristes;



BETTER PROTECTED
ONLINE PLATFORMS

- Reforç de la cooperació entre els proveïdors de serveis que alberguen els continguts, els estats membres i Europol. Els proveïdors de serveis i els estats membres hauran de designar punts de contacte als quals puga accedir-se vint-i-quatre hores al dia i set dies a la setmana per a facilitar l'execució de les ordres de retirada i les remissions;



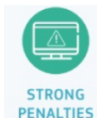
INCREASED
COOPERATION



- **Salvaguardes sòlides**, és a dir, eficaços mecanismes de denúncia que tots els proveïdors de serveis estaran obligats a implantar. Quan es retire un contingut de forma injustificada, es requerirà al proveïdor de serveis que el restituisca com més prompte siga possible. Les autoritats nacionals hauran de garantir vies de recurs legals efectives, i les plataformes i els proveïdors de continguts tindran dret a impugnar les ordres de retirada.



- A més a més, tota plataforma d'Internet que desitge oferir els seus serveis en la Unió Europea estarà subjecta a **clares normes destinades a evitar l'ús indegut dels seus serveis amb la finalitat de difondre continguts terroristes**. A més, per tal de **garantir la transparència i la supervisió**, els proveïdors de serveis i els estats membres hauran d'elaborar informes anuals de transparència, en els quals detallaran els mètodes emprats per a fer front als continguts de caràcter terrorista, així com informes periòdics sobre les mesures proactives adoptades;



- Els estats membres hauran d'establir **sancions efectives, proporcionades i dissuasives per l'incompliment de les ordres de retirada de continguts de caràcter terrorista en línia**.

Pròxims passos: La proposta es debatrà en el Parlament Europeu i en el Consell d'acord amb el procediment legislatiu ordinari.

❖ PROPOSTA D'AMPLIACIÓ DE LA FISCALIA EUROPEA

En el marc de la Unió de la Seguretat, el discurs de Junker es va centrar a ressaltar la importància de continuar exercint un lideratge en aquest àmbit, i juntament amb les noves normes sobre terrorisme va realitzar una [Proposta de modificació del Tractat de Funcionament de la Unió Europea](#) amb l'objectiu d'ampliar les competències de la recentment creada Fiscalia Europea (veure [Alerta Jurídica maig-juny 2017](#)).

Reprenent la idea presentada per primera vegada en el seu discurs sobre l'estat de la Unió de l'any passat, la Comissió Europea proposa reforçar la Fiscalia Europea, i n'estén les competències, a més a més, a la persecució d'infraccions que perjudiquen els interessos financers de la Unió, als “delictes de terrorisme que afecten més d'un Estat membre”, modifica l'actual article 86.2 del TFUE. La base jurídica per a aquesta proposta es troba en [l'article 86.4 del TFUE](#), que preveu la possibilitat d'aquesta ampliació competencial en casos de delinqüència greu transfronterera.

Una vegada ampliades les seues competències, es pretenen impulsar les següents mesures:

- Creació d'una xarxa de fiscals delegats de la Fiscalia Europea, que treballen en tots els països de la UE participants juntament amb les autoritats nacionals, amb l'objectiu de connectar-se i enjudiciar conjuntament assumptes relacionats, ordenar investigacions i garantir l'oportuna recollida de proves.
- Dotar-los de competència per a donar instruccions a les autoritats nacionals perquè recaptin més informació d'una manera activa i orientada i perquè compartisquen la informació amb Eurojust i Europol, sempre garantint la més absoluta confidencialitat de les dades.

Pròxims passos: Una vegada aprovada la proposta pel Parlament, la decisió haurà de ser adoptada per unanimitat pel Consell Europeu. A partir d'aqueix moment, la Comissió podrà continuar impulsant aquest procés mitjançant una proposta de modificació del [Reglament pel qual es crea la Fiscalia Europea](#).

Més informació: [Factsheet de la Comissió europea](#)



❖ NOVES MESURES CONTRA EL BLANQUEIG DE CAPITALS

El president Junker ha presentat una nova proposta dirigida a la lluita contra el blanqueig de capitals i finançament del terrorisme, emmarcada dins dels esforços de la Comissió per completar una Unió Bancària i la Unió dels Mercats de Capitals.

Ja el mes de maig passat, tal com ressenyem en la nostra [Alerta Europa núm. 4](#), es va presentar una proposta de modificació sobre aquest tema i es va aconseguir un acord provisional sobre enfortiment de les mesures de dret penal per a lluitar contra el blanqueig de diners, que va ser recolzat pel Consell el 7 de juny.

En la seua nova Proposta de [Reglament](#), la Comissió proposa modificar tot un conjunt de reglaments i directives i estableix, entre unes altres, les següents mesures:

- concentració en [l'Autoritat Bancària Europea \(Reglament \(UE\) núm. 1093/2010\)](#) les competències en matèria de la lluita contra el blanqueig de capitals, amb competències més àmplies de supervisió de les entitats financeres i la possibilitat de cooperar i intercanviar informació.
- l'ABE tindrà competència per a iniciar sol·licituds als supervisors nacionals que investiguen les possibles infraccions substancials i exigir-los que estudien mesures sancionadores.
- l'ABE facilitarà la cooperació amb els països no pertanyents a la Unió Europea en els casos transfronterers
- creació d'un nou Comité Permanent

Pròxims passos: La proposta serà debatuda per a l'aprovació pel Parlament Europeu i el Consell. A més, aquesta proposta modifica la [proposta de la Comissió de revisar els Reglaments relatius a les Autoritats Europees de Supervisió](#) (AES) presentada per la Comissió al setembre de 2017, per la qual cosa serà tinguda en compte en els seus debats.

❖ PAQUET DE MESURES SOBRE MIGRACIÓ

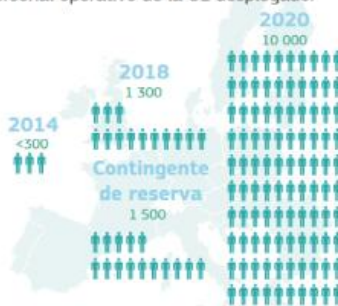
El president Juncker va anunciar en el Discurs de l'Estat de la Unió del passat 12 de setembre un paquet de propostes relacionades amb la migració. Es tracta d'un conjunt de mesures complementàries a les conclusions del Consell Europeu de 28 de juny de 2018 amb les quals es pretén:

- 1.- reforçar la Guàrdia Europea de Fronteres
- 2.- ampliar l'Agència d'Asil de la Unió Europea
- 3.- accelerar el retorn dels migrants irregulars
- 4.- obrir vies legals d'entrada a la UE

A continuació es detallen alguns aspectes de cadascuna de les propostes:

1. Proposta de reglament sobre la Guàrdia Costanera i Fronterera Europea [COM \(2018\) 631](#), que derogarà l'anterior en vigor des del 6 d'octubre de 2016, presenta una sèrie de canvis: en particular proporcionant a l'Agència el seu propi braç operatiu: una Guàrdia Costanera i Fronterera Europea **Cos permanent** de 10.000 membres de personal operatiu amb poders executius per a totes les seues activitats amb la finalitat de donar suport eficaçment als estats membres sobre el terreny. Per a complir aquest objectiu es pretén establir una **contribució de naturalesa obligatòria** a curt i llarg termini dels estats membres al cos permanent. També s'introdueix un **cicle de política estratègica plurianual** per a la Gestió Integrada de Fronteres Europea com una forma de garantir la implementació efectiva de la Gestió Europea Integrada de Fronteres per part de la Guàrdia Costanera i Fronterera Europea. Aquest cicle començarà amb la direcció política de la Gestió Integrada de Fronteres Europea en forma d'acte delegat de la Comissió, que s'executarà a través de l'estratègia tècnica i operativa elaborada per l'Agència Europea de Fronteres i Guardacostes i les estratègies nacionals preparades pels estats membres.

Personal operativo de la UE desplegado:



2. [Proposta de Reglament](#) que modifica la proposta original de la Comissió d'un Reglament sobre l'Agència d'Asil de la Unió Europea [\[COM\(2018\) 633\]](#). Respecte a aqueixa [proposta original](#) [\[COM \(2016\) 271\]](#) existeix un acord provisional aconseguit entre el Parlament Europeu i el Consell el 28 de juny de 2017. La Comissió respecta aquest acord i considera la nova proposta com un **complement de la inicial**. En concret, aquesta proposta consisteix en **modificacions específiques** en les quals la Comissió proposa:

- substituir dos articles de la seua proposta original, l'article 16 sobre assistència operativa i tècnica i l'article 21 sobre equips de suport a la gestió de la migració, de la següent manera:
 - Article 16: estableix totes les situacions i condicions sota les quals l'Agència pot prestar assistència tècnica i operativa, a petició de l'Estat membre de què es tracte, a iniciativa de l'Agència amb l'acord de l'Estat membre afectat o sobre la base d'una decisió d'execució del Consell.
 - Article 21: proposa ampliar l'abast de l'activació dels equips de suport a la gestió de la migració: el seu desplegament està subjecte a una sol·licitud de l'Estat membre, però ja no es limita a circumstàncies de desafiaments migratoris desproporcionats.
- També proposa introduir un nou article, a saber, l'article 16 bis sobre l'assistència reforçada en el procediment de protecció internacional i el procediment de Dublín: en aquest precepte es preveu la possibilitat que un Estat membre, prèvia sol·licitud, es beneficie d'un major suport de l'Agència, inclosa la seua participació en la totalitat o parts del procediment de protecció internacional.
- A més a més, es proposen canvis a l'article 47 respecte al nomenament del director executiu adjunt on se suggereix el canvi perquè la responsabilitat de proposar la llista de candidats per a un director executiu adjunt al Consell d'Administració de l'Agència recaiga en la Comissió en lloc del director executiu.

3. **Proposta de Directives sobre procediments i estàndards comuns per al retorn** [\[COM\(2018\) 634\]](#). Es tracta d'una proposta de **refundició** que consisteix en la revisió específica de la Directiva de Retorn. En particular, entre altres objectius es pretén **reduir** notablement la **durada dels procediments de devolució**, assegurar un millor vincle entre els procediments d'asil i devolució i garantir un ús més eficaç de les mesures per a **evitar la fugida**. Aquests canvis específics proposats no canvien l'abast de la Directiva ni afecten la protecció dels drets dels migrants que existeixen actualment.

4. Comunicació sobre vies legals d'accés a Europa [[COM\(2018\) 635](#)]. Aquesta última comunicació estableix una sèrie de directrius respecte a les vies legals de migració cap a Europa. La Comissió insta, en particular, el Consell i els Estats membres a complir tres elements clau per a millorar les vies legals a curt termini:

- Acordar una posició que aconseguisca un esquema atractiu i eficient de la targeta blava de la UE;
- Executar els 50 000 compromisos de reassentament i acordar el Marc de Reassentament de la Unió;
- Desenvolupar i llançar ràpidament projectes pilot sobre migració legal amb països d'Àfrica i altres països socis que mostren un compromís amb l'associació en la gestió de la migració, fins i tot en relació amb la readmissió de migrants irregulars.



Totes aquestes propostes s'han desenvolupat com a contribució de la Comissió Europea a la [Reunió informal de Salzburg](#) dels caps d'Estat o de Govern que ha tingut lloc del 19 al 20 de setembre de 2018. Respecte a aquesta cimera el president del Consell Europeu ha assenyalat que s'ha avançat arribant a l'acord de centrar les actuacions a enfortir les fronteres externes de la UE i enfortir la cooperació amb tercers països. Quant a aquesta cooperació, incideix que no hauria de ser només sobre la migració o la lluita contra els traficants i contrabandistes., sinó que hauria de tractar-se d'una visió molt més àmplia i cita com a pròxims contactes la Lliga dels Estats Àrabs i altres estats africans.

En la cimera també es va parlar de seguretat interna, i es va establir com a prioritat portar avant l'anteriorment citada proposta de la Comissió per a reforçar la Guàrdia Costanera i de Fronteres Europees.



❖ SUPORT A ELECCIONS EUROPEES LLIURES I JUSTES

En el marc del Discurs de l'Estat de la Unió, la Comissió també va llançar una Comunicació per a assegurar unes eleccions europees lliures i justes ([COM \(2018\) 637](#)) davant dels riscos de manipulació del procés electoral.

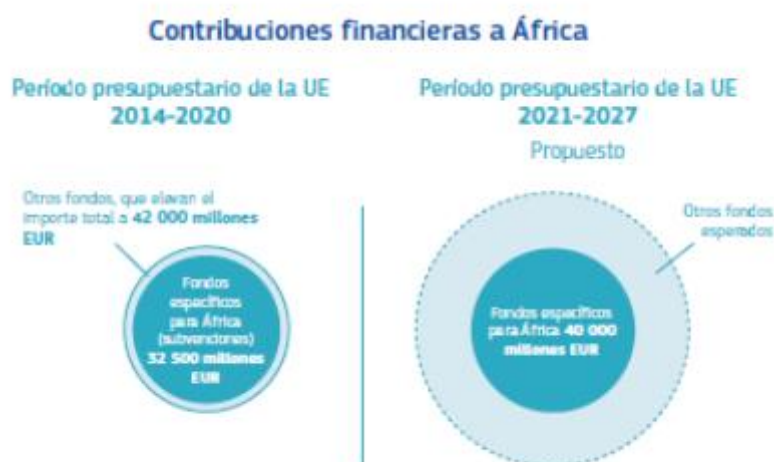
Per a reforçar la protecció de la democràcia, la Comunicació s'acompanya dels següents instruments:

- Una Recomanació sobre les xarxes de cooperació electoral, la transparència en línia, la protecció contra els incidents de ciberseguretat i la lluita contra les campanyes de desinformació [[C\(2018\) 5949](#)];
- Un document-guia sobre l'aplicació de la legislació de protecció de dades de la Unió en el context electoral [[COM\(2018\) 638](#)]: s'hi destaquen les obligacions de protecció de dades rellevants per a les eleccions atés que és la primera vegada que el nou Reglament de protecció de dades s'aplicarà en el context electoral europeu. Principalment es pretén proporcionar claredat als actors implicats en els processos electorals, com les autoritats electorals nacionals, els partits polítics, Corredors de dades i analistes, plataformes de xarxes socials i xarxes publicitàries en línia.;
- Proposta de modificació del Reglament 114/2014 sobre el procediment de verificació d'infraccions a les normes de protecció de les dades personals pels partits polítics europeus, [[COM\(2018\) 636](#)]. Es proposa imposar sancions financeres als partits polítics europeus o les fundacions polítiques europees que recórreguen a infraccions de les normes de protecció de dades per a influir deliberadament o per a intentar influir en els resultats de les eleccions al Parlament Europeu.



❖ UNA NOVA ALIANÇA ENTRE ÀFRICA I EUROPA PER LA INVERSIÓ I L'OCUPACIÓ SOSTENIBLES

En el seu discurs, Juncker ha instat a canviar la manera de relació amb Àfrica. Per això, la Comissió ha [proposat una Nueva alianza entre África i Europa](#). El conjunt de mesures que es presenta hui és un resultat concret directe de la [Cimera Unió Europea – Unió Africana](#) celebrada al novembre de l'any passat a Abidjan. El president insta a no quedar-se simplement en la realització d'intercanvis comercials, sinó a desenvolupar els nombrosos acords comercials existents “fins a convertir-los en un acord de lliure comerç de continent a continent, en una associació econòmica entre iguals”.



Durant el mandat del president **Juncker**, la UE ha anat reforçant la seua associació amb Àfrica, fins i tot amb noves eines innovadores, que s'han afegit als instruments de cooperació tradicionals, tals com el molt ambiciós [Pla d'Inversions Exteriors](#).

El conjunt de mesures proposades en la Comunicació [\(COM\(2018\) 643\)](#) es resumeix en els següents punts clau:

- Impulsar inversions estratègiques per a la creació d'ocupació i enfortir el paper del sector privat, amb projectes concrets ja plasmats en la comunicació per a les zones del Marroc, Tunísia i Àfrica occidental.
- Inversió directa en les persones: en educació i destreses. La UE dóna suport a la *African Union skills initiative*, a fi de reforçar l'ocupabilitat i millorar la correlació entre les capacitats i els llocs de treball.

-Enfortiment de l'entorn empresarial i el clima d'inversió: En el marc de l'Aliança *per a la Inversió i l'Ocupació Sostenibles*, la Comissió propone desenvolupar un enfortiment del diàleg i cooperació amb els socis africans sobre el clima d'inversió, inclosa la protecció de la inversió quan corresponga.

- Aprofitar tot el potencial de la integració econòmica i el comerç: Suport a l'Àrea de Lliure Comerç Continental Africana proposant un augment de finançament de 7 milions d'euros (2014-2017) a 50 milions d'euros (2018-2020), i la perspectiva a llarg termini de crear un acord de lliure comerç entre la UE i Àfrica.

-Ampliació de finançament: el nou MFF preveu una ambiciosa proposta sobre Veïnatge i Cooperació en la qual Àfrica ocupa un lloc de rellevància.

Pròxims passos: L'ampliació de pressupost que ha proposat la comissió en el seu MFF serà la clau per a poder dur a terme l'execució de totes aquestes polítiques. L'aprovació del pressupost final està prevista per a maig de 2019, prèvia a la seua negociació.

Més informació : https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/soteu2018-factsheet-africa-europe_es.pdf

❖ PROPOSTA PER A UNA PRESA DE DECISIONS MÉS EFICIENT EN PESC

Tanquem la part dedicada al #SOTEU 2018 de la nostra Alerta Europa amb la proposta per a reforçar la Unió Europea com a actor global. De cara a Sibiu el propòsit de la Comissió és clarament unificar la veu de la UE en matèria de política exterior, per a això ha presentat una [Comunicació dirigida al Consell Europeu, al Parlament i al Consell sobre una presa de decisions més efectiva en aquest àmbit](#).

El contingut d'aquesta comunicació és una proposta d'aplicació del vot per majoria qualificada en àrees concretes de les relacions exteriors. La base jurídica es troba en els articles 31.2, i 31.3, del Tractat de la Unió Europea (TUE), que estableixen l'anomenada "clàusula passarel·la" segons la qual el Consell Europeu pot autoritzar (per unanimitat) el Consell perquè actue per majoria qualificada en determinats àmbits de la política exterior i de seguretat comuna.

La Comissió ha assenyalat **tres àmbits específics** en els quals això pot fer-se per a garantir que la UE promoga millor els seus valors a nivell mundial, defense els seus interessos i prenga decisions ràpides:

1. posicions sobre qüestions de drets humans en fòrums internacionals;
2. decisions d'establir règims de sancions a tercers països;
3. decisions sobre missions civils de la política exterior i de seguretat comuna.

Pròxims passos: Per a contribuir a construir una Unió més unida, més forta i més democràtica, la Comissió Europea convida els líders a la reunió del 9 de maig de 2019 en Sibiu a aprovar aquesta proposta.

Moving from unanimity to qualified majority voting in foreign policy — THREE AREAS



1 POSITIONS ON HUMAN RIGHTS QUESTIONS IN INTERNATIONAL FORA, SUCH AS THE UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS COUNCIL

Political unity on human rights is critical for maintaining the EU's soft power and international credibility, inside and beyond multilateral organisations.



2 DECISIONS TO ESTABLISH SANCTIONS REGIMES

EU sanctions policy is one of the EU's strongest foreign policy tools, as it leverages the Union's significant economic power to promote its external objectives. Internally, the EU's unity is essential in order to preserve the Single Market's level playing field and the efficiency of the common rules under Schengen.



3 DECISION TO LAUNCH OR IMPLEMENT CIVILIAN MISSIONS IN RESPONSE TO CRISES ABROAD

As the European Union seeks to ensure stability in its neighbourhood, the number and importance of civilian missions is likely to increase.

IV. NOTICIES BREUS

❖ Iniciativa «Permanent European Union Citizenship»

El passat 18 de juliol la Comissió va registrar una iniciativa ciutadana europea titulada «Permanent European Union Citizenship» (Ciutadania Permanent de la Unió Europea). L'objectiu principal de la iniciativa proposada és garantir que la ciutadania europea i els seus drets connexos no puguin perdre's una vegada que s'han aconseguit. Els organitzadors citen en particular el context del Brexit i la futura pèrdua de la ciutadania i els drets de la UE dels ciutadans del Regne Unit.

Comença, doncs, un procés d'un any de recollida de signatures de suport per part dels seus organitzadors, termini que finalitzarà el 23/07/2019. En cas que la iniciativa reba un milió de declaracions de suport en el termini d'un any, procedents d'almenys set estats membres diferents, la Comissió haurà de reaccionar en un termini de tres mesos. La Comissió podrà decidir donar curs o no a la sol·licitud, però en tots dos casos haurà de justificar la seua decisió.

Pots participar en aquesta iniciativa des de la seua pàgina web: www.eucitizen2017.org

[Consulta el text de la proposta](#)

❖ Signatura de l'acord UE Japó

Finalment s'ha fet la signatura de l'Acord d'Associació Econòmica (AAE) UE-Japó que ja tractem tant en [l'Alerta Jurídica de juliol - agost 2017](#) com en [el núm. 3](#) d'enguany. Aquesta signatura va tindre lloc al juliol de 2018 en la cimera EU-Japó celebrada a Tòquio.

L'acord està pendent de ratificació pel Parlament Europeu i la Dieta Nacional japonesa, després de la qual cosa podria entrar en vigor en 2019, complint amb el calendari previst tal com es va assenyalar en les anteriors edicions de l'Alerta.

[Vídeo](#)

[Web oficial](#)



❖ Mesures de suport als agricultors davant les sequeres estivals

Dos han sigut les ocasions durant aquest estiu en què la Comissió s'ha pronunciat a favor d'oferir més ajuda als agricultors europeus. Una a principi d'agost, i l'altra a finals. En ambdues ocasions la Comissió ha adoptat una sèrie de mesures per a pal·liar els danys als quals estan exposats amb motiu de la sequera. La Comissió s'ha pronunciat a favor de:

- **Bestretes més elevades:** els agricultors podran rebre fins al 70 % dels seus pagaments directes i el 85 % dels pagaments en virtut del desenvolupament rural ja a partir de mitjan octubre de 2018, en lloc d'esperar fins a desembre per a millorar la seua situació de tresoreria.
- Les [excepcions](#) respecte a **requisits específics d'ecologització**, a saber, la diversificació de cultius i les normes sobre superfícies d'interés ecològic aplicables a les terres en guaret, per a permetre que aquestes terres s'utilitzen per a la producció de pinsos. A la fi d'agost s'adoptaren noves excepcions a l'ecologització amb la finalitat de permetre que els agricultors disposen de major flexibilitat per a produir farratges.

No obstant això, la decisió última està en mans de les autoritats nacionals.

V. CURIA

❖ SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ VS DRETS D'AUTOR

El 7 d'agost de 2018 el TJUE es va pronunciar per sentència respecte a [l'assumpte C-161-17](#). Aquest assumpte té per objecte una petició prejudicial en relació a la interpretació de l'article 3, apartat 1, de la Directiva 2001/29/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 22 de maig de 2001, relativa a l'harmonització de determinats aspectes dels drets d'autor i drets afins als drets d'autor en la societat de la informació.

Els fets en els quals té origen el litigi estan relacionats amb l'ús sense autorització d'una fotografia realitzada pel senyor Renckhoff, disponible lliurement en un lloc d'Internet, per part d'una alumna d'una escola situada en el Land Nordrhein-Westfalen per a il·lustrar un treball escolar publicat per aquesta escola en un altre lloc d'Internet.

Davant d'aquests fets es planteja si la posada en línia de la fotografia en un lloc d'Internet, l'autoritzat inicialment pel senyor Renckhoff, menyscaba els seus drets d'autor.

En concret, a través de la qüestió prejudicial l'òrgan jurisdiccional remitent pregunta, en essència, si el concepte de «comunicació al públic», d'acord amb l'article 3, apartat 1, de la Directiva 2001/29, ha d'interpretar-se en el sentit que comprén la posada en línia en un lloc d'Internet d'una fotografia publicada prèviament, sense mesures restrictives i amb l'autorització del titular del dret d'autor, en un altre lloc d'Internet.

Respecte a aquest plantejament, les parts no coincideixen en la consideració o no de si la fotografia s'ha comunicat a un públic nou.

El tribunal entén que l'autor d'una obra ha de poder posar fi a l'exercici per part d'un tercer dels drets d'explotació en format digital que posseísca sobre aquesta obra i prohibir-li d'aquesta manera tota utilització futura en aqueix format, sense que haja de sotmetre's amb caràcter previ, a altres formalitats. Aquest dret de l'autor quedaria privat d'efecte si es permet la publicació en un altre lloc d'Internet diferent a l'autoritzat inicialment per l'autor. Això és així ja que, fins i tot en el cas que el titular dels drets d'autor decidira deixar de comunicar la seua obra sobre el lloc d'Internet en el qual es va comunicar inicialment amb la seua autorització, aquesta obra continuaria estant disponible en el lloc d'Internet en el qual s'ha realitzat la nova posada en línia. Per tant s'ha de considerar que, en una situació com la d'aquest litigi, es tracta d'una posada a disposició davant públic nou.

Finalment, i en línia amb el que s'ha exposat, el TJUE resol declarant que el citat concepte de «comunicació al públic» ha d'interpretar-se en el sentit que comprén la posada en línia en un lloc d'Internet d'una fotografia publicada prèviament, sense mesures restrictives que impedisquen la seua descàrrega i amb l'autorització del titular del dret d'autor, en un altre lloc d'Internet.

VI. CONSULTAS PUBLICAS

Consulta (enllaçable)	Matèria	Principi	Fi
Consulta pública sobre normas de comercialització dels productes de la pesca i l'aqüicultura	Assumptes marítims i pesca	17/07/2018	09/10/2018
Estratègia de reducció a llarg termini de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle en la UE	Medi ambient, Empresa i indústria	17/07/2018	09/10/2018
Consulta pública per a l'avaluació de la Directiva sobre el tractament de les aigües residuals urbanes.	Medi ambient	13/07/2018	19/10/2018
Consulta pública: balanç de l'enfocament de la Comissió per a "Legislar millor"	Assumptes institucionals, legislació	17/07/2018	23/10/2018
Consulta pública per a abordar la interfície entre les legislacions sobre substàncies químiques, sobre productes i sobre residus	Medi ambient, Mercat Interior, Indústria, Emprenedoria i pimes	23/07/2018	29/10/2018
Consulta pública per a l'avaluació dels reglaments de la UE sobre precursors de drogues	Mercat únic, Salut pública, Empresa i indústria	23/07/2018	02/11/2018
Consulta pública sobre l'avaluació del Reglament pel qual s'estableix un codi de conducta per als sistemes informatitzats de reserva	Mobilitat i Transport	17/09/2018	10/12/2018
Avaluació de la directiva de seguretat dels joguets	Mercat únic, empresa i indústria	19/09/2018	12/12/2018

<u>Consulta (enllaçable)</u>	Matèria	Principi	Fi
Consulta pública relativa a l'avaluació de la Decisió 573/2014/UE sobre una major cooperació entre els serveis públics d'ocupació (SPE)	Ocupació i assumptes socials	20/09/2018	13/12/2018
Consulta pública sobre l'avaluació de la Directiva de Seguretat en Alta Mar	Medi ambient, assumptes marítims, energia	19/09/2018	21/12/2018
Control de la directiva marc sobre aigües i la directiva sobre inundacions	Medi ambient	17/09/2018	04/03/2019



GENERALITAT
VALENCIANA

TOTS
A UNA
veu



• MAIG 2019 •

26

**ELECCIONS AL
PARLAMENT
EUROPEU
2019**



**#EstaVezVoto
#ThisTimeImVoting**

**FES QUE LA TEUA VEU
COMPTE!**



CONSULTA EL TRÍPTIC

Delegació del Consell amb la Unió Europea i Relacions Externes



Col·laboren en l'elaboració:

Daríá Terrádez
Yolanda Amat
María Villalba
José M. Ferrer

Ana Enguítanos
Sarai Zafrilla
Carmen Aroca

Ni la Comissió Europea ni la UE son responsables de la informació inclosa en aquesta publicació i tampoc de les opinions que hi figuren.

cofinanciado por la Unión Europea

FUNDACIÓ
COMUNITAT
VALENCIANA
REGIÓ EUROPEA



UNIÓN EUROPEA

