

ALERTA

EL TEU BUTLLETÍ D'ACTUALITAT

EUROPA



2018 
AÑO EUROPEO
DEL PATRIMONIO
CULTURAL
#EuropeForCulture





ÍNDEX DE CONTINGUTS

I.	MÉS COHESIÓ, MÉS EUROPA	3
II.	FUTUR D'EUROPA	5
	❖ PROPOSTA DEL MARC FINANCER PLURIANUAL 2021-2027	5
	❖ SIMPLIFICACIÓ DE L'ÚS DELS FONS DE LA UE	10
	❖ CONSULTA SOBRE EL FUTUR D'EUROPA	11
	❖ BREXIT: ÚLTIMES NOVETATS	12
III.	NOTÍCIES	14
	❖ NOU MARC SOBRE ELS DRETS DELS CONSUMIDORS DE LA UE	14
	❖ DECISIÓ SOBRE EL NOU MARC EUROPASS	16
	❖ LA COMISSIÓ PROPOSA MESURES DESTINADES A COMBATRE LA DESINFORMACIÓ EN LÍNIA	18
	❖ PROPOSTA DE DIRECTIVA PER A REFORÇAR LA PROTECCIÓ DE DENUNCIANTS D'IRREGULARITATS ...	20
	❖ PROPOSTES NOVES EN RELACIÓ AL DRET DE SOCIETATS	22
	❖ ACORDS COMERCIALS	23
	❖ PROPOSTA DE MILLORA DEL SISTEMA D'INFORMACIÓ DELS VISATS	26
	❖ TERCER PAQUET DE MOBILITAT	28
IV.	NOTÍCIES BREUS	30
	❖ PAQUET D'ECONOMIA CIRCULAR. APROVACIÓ	30
	❖ PREVISIONS ECONÒMIQUES DE PRIMAVERA 2018	30
	❖ ISABEL CAÑO AGUILAR, NOVA VICEPRESIDENTA DEL CESE	30
V.	CURIA	32
	❖ IMPOSTOS AUTONÒMICS SOBRE GRANS ESTABLIMENTS COMERCIALS	32
VI.	CONSULTES PÚBLIQUES	34

I. MÉS COHESIÓ, MÉS EUROPA

El darrer 2 de maig, la Comissió Europea feia pública la proposta de Marc Financer Plurianual (MFP) de la Unió Europea per al període 2021-2027. A grans trets, el MFP estableix els pressupostos i el compromisos de despesa per a tota la unió durant set anys, és a dir, que marca els màxims de totes les polítiques, programes de finançament o iniciatives de tot tipus provinents de la Unió Europea. Per tant, és evident que ens trobem en un moment especial i crucial des de la perspectiva del futur més immediat del nostre benvolgut continent.

Alguns dels canvis normatius i d'estructura respecte de l'actual període 2014-2020, junt amb un panorama internacional i unes prioritats europees canviants – eixida del Regne Unit de la unió, prevalença d'iniciatives que velen per la seguretat dels ciutadans i les ciutadanes, foment de la ciberseguretat i la defensa, necessitat de millorar les polítiques migratòries i d'assistència humanitària, etc. – fan que la comparabilitat rigorosa tant dels MFP com dels seus capítols siga extremadament complexa. Segons alguns estudis, el nou MFP es reduiria sensiblement (menys del 0,3%) en valor absolut respecte de l'anterior, però augmentaria més d'un 7% en percentatge de la Renda Nacional Bruta dels estats membres, passant del 1,03% al 1,11% aproximadament.

De moment tan sols disposem de la proposta de MFP llançada per la Comissió Europea, però podem entreveure que entre les principals modificacions que podrien afectar a la Comunitat Valenciana, les assignacions pel que fa a la Política de Cohesió podrien veure's reduïdes – de manera considerable però mai dramàtica –, fruit de la millora de la renda valenciana en relació amb la mitjana europea, si bé la Generalitat Valenciana actua amb totes les ferramentes al seu abast per a garantir unes assignacions de fons europeus, fonamentalment de Fons Social Europeu i de Fons Europeu de Desenvolupament Regional, que puguin donar resposta a les necessitats reals dels valencians i les valencianes.

En tot cas és molt esperable que, al llarg de les negociacions del nou MFP, les Institucions Europees defenguen i promoguen la Política de Cohesió, perquè són ben coneixedores de que es tracta del principal instrument públic d'inversions a Europa i, amb total certesa, un dels èxits emblemàtics e inherents del projecte europeu, perquè possibilita el procés d'integració,

mitjançant la reducció de les desigualtats regionals a tota Europa i la cerca, a llarg termini, de la cohesió social, territorial i econòmica del continent. És, per tant, una eina base per afavorir la igualtat i el benestar de la ciutadania europea, però també un factor de progrés i de pau en i entre les societats i els territoris heterogenis que conformen la Unió Europea.

Andreu Iranzo Navarro

Director General de Financiació i Fons Europeus

II. FUTUR D'EUROPA

❖ PROPOSTA DEL MARC FINANCER PLURIANUAL 2021-2027

El 2 de maig de 2018 el president Juncker va presentar la proposta de la Comissió per a la negociació del Marc Financer Plurianual (MFF) 2021-2027 [\[COM\(2018\)321\]](#). A continuació, presentem el diagrama del nou pressupost 2021-2027, seguit del corresponent al Marc Financer 2014-2020:

THE NEW MULTIANNUAL FINANCIAL FRAMEWORK 2021 - 2027 A BUDGET FOR A UNION THAT PROTECTS, EMPOWERS AND DEFENDS

In billion euro, current prices





A grans trets i en termes reals (sense inflació) es manté un nivell semblant al MFF anterior, incloent en el nou marc el Fons Europeu de Desenvolupament. Tenint en compte, entre altres situacions, l'eixida de la UE del Regne Unit i la pèrdua de les aportacions d'aquest estat, així com les prioritats emergents, la Comissió ha hagut de reorganitzar els pressupostos reassignant-ne les parts, reduint-ne algunes i buscant formes noves de finançament.

* Els principals canvis incorporats en la proposta són:
Respecte a l'estructura (prioritats)

El pressupost ha adaptat la seua estructura a les prioritats polítiques de la UE i diferencia set parts molt similars a les cinc del pressupost anterior, però incorporant aspectes que en l'actualitat han anat adquirint més rellevància respecte al pressupost anterior (en negreta en la llista següent):

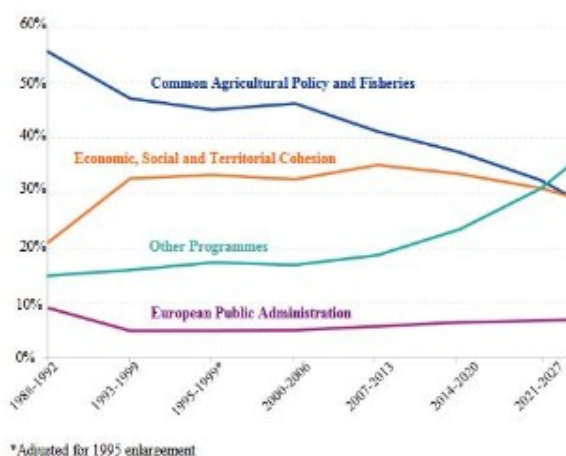
1. Mercat únic, innovació i economia digital
 2. Cohesió i valors
 3. Recursos naturals i medi ambient
 4. **Migració i gestió de les fronteres**
 5. **Seguretat i defensa**
 6. **Veïnatge i la resta del món**
 7. Administració pública europea
- Quant a l'àmbit monetari

El pressupost a llarg termini suposa un compromís que implica al voltant d'1.135.000 milions d'euros (amb preus de 2018), la qual cosa equival a l'1,11 % de la renda nacional bruta de la UE-27.

Les assignacions monetàries **s'han incrementat** en: transformació digital i xarxes digitals, joves, gestió de les fronteres exteriors, migració i asil, I+D, seguretat, acció exterior...

No obstant això, s'han efectuat **ajustos** respecte a les partides de: política agrària comuna i política de cohesió. Les dues continuen mantenint la seua posició predominant en el pressupost, però com que són les que tenen les dotacions pressupostàries més altes, han experimentat una reducció de prop d'un 5 %. La Comissió centra els seus esforços en la modernització i reforç de l'eficiència d'aquestes polítiques.

Evolution of main policy areas in the EU budget



En referència als **nous mitjans alternatius de finançament**, es proposa augmentar els sostres dels recursos propis de l'1,20 % a l'1,29 % de la renda nacional bruta (RNB) de la UE-27 incorporant d'entre els recursos esmentats:

- ✓ el 20 % dels ingressos procedents del règim de comerç de **drets d'emissió**;
- ✓ un tipus de referència del 3 % aplicat a la nova base imposable consolidada comuna de **l'impost de societats** (que s'introduirà progressivament una vegada s'haja adoptat la normativa necessària);
- ✓ una contribució nacional calculada sobre el **volum de residus** d'envasos de plàstic **no reciclats** en cada estat membre (0,80 euros per quilo).

**Altres novetats d'interés proposades*

- ✓ **Reduir la burocràcia** per als beneficiaris i les autoritats de gestió.
- ✓ **Reduir el nombre de programes** en més d'un terç (passar de 58 a 37 programes) per a evitar la dispersió d'aquests.
- ✓ Creació de la **Reserva de la Unió** per a imprevistos o emergències en temes com ara la seguretat i la migració, que es finançarà mitjançant els marges disponibles (diferència entre el límit màxim i l'import realment compromés o pagat en un any determinat), així com amb els fons compromesos però no usats.
- ✓ **Vinculació a l'estat de dret**. Es proposen instruments que permetrien a la UE suspendre, reduir o restringir l'accés al finançament de la UE d'acord amb les deficiències que s'observen en relació amb l'estat de dret.
- ✓ **Eliminació progressiva de les correccions** de les contribucions d'alguns estats membres al pressupost, tot això en un termini de cinc anys.



Pròxims passos:

Entre el 29 de maig i 12 de juny s'efectuaran propostes més detallades sobre el futur de cada programa. Comença llavors la negociació amb l'objectiu d'adoptar un acord abans de la Cimera de Sibiu del 9 de maig de 2019. S'estableix aquest límit atesa la importància de no arribar a patir retards per les conseqüències perjudicials que comporta per als ciutadans i les empreses en termes de pèrdua de projectes finançats per la UE. Finalment, el Consell s'haurà de pronunciar per unanimitat amb l'aprovació del Parlament Europeu.

Més informació: Enllaç a la comunicació [Enllaç al vídeo de presentació](#)

❖ SIMPLIFICACIÓ DE L'ÚS DELS FONS DE LA UE

El 19 d'abril, el Consell de la Unió Europea va confirmar l'acord aconseguit amb el Parlament al març sobre el [Reglament Òmnibus](#) relatiu a les normes financeres de la UE.

Amb aquest reglament se simplifiquen les normes per a la utilització de fons del pressupost de la Unió, tant els que estan gestionats directament per la Comissió o indirectament per altres organitzacions i organismes, com els gestionats conjuntament amb les autoritats nacionals.

Mesures principals

Entre les mesures aprovades, que formen part de l'objectiu a llarg termini de simplificar l'execució del pressupost de la Unió i garantir que els fons de la UE es gestionen amb prudència, destaquen:

- Reembossament senzill de les despeses. S'ampliarà la possibilitat de basar els pagaments en els resultats aconseguits o en mètodes predefinits. Amb això, es reduirà la burocràcia i el risc d'error, i es facilitarà l'accés al finançament de la UE a les entitats xicotetes.
- Controls i avaluacions. La Comissió no podrà sol·licitar aquesta informació dues vegades i se li permetrà recórrer en un grau major a les avaluacions efectuades pels estats membres i pels socis internacionals.
- Regulació senzilla per a combinar fons de finançament. Es facilitarà l'ús de diversos programes i instruments per al finançament de projectes aplicant, si és possible, un conjunt únic de normes.
- Codi normatiu únic. Reorganització de les normes financeres, ara més concises i llegibles.
- Modificacions específiques. Per a alguns àmbits com ara els fons estructurals per a la integració de migrants i refugiats, la lluita contra la corrupció, l'impuls de les inversions i els projectes finançats per la Unió.

Pròxims passos

Es preveu que el Parlament approve el reglament en primera lectura, el remeta al Consell per tal que en possibilita l'adopció definitiva i entre en vigor al juliol de 2018. L'aplicació serà immediata, amb l'excepció de les noves normes referents a les despeses administratives, que s'aplicaran a partir del gener de 2019, després d'un període d'adaptació.

Més informació: vegeu l'enllaç al reglament.

❖ CONSULTA SOBRE EL FUTUR D'EUROPA

El dia 9 de maig, coincidint amb el dia d'Europa, la Comissió va obrir una consulta elaborada pels ciutadans mateixos per a decidir els passos que cal seguir sobre el futur d'Europa.

Aquesta consulta consta de 12 preguntes senzilles proposades per 96 ciutadans de tota la UE per a determinar com hauria ser la Unió dels 27.

L'objectiu de la consulta es defineix en la primera pàgina:

“Ens agradaria que participeu en aquesta consulta per a expressar les vostres opinions, desitjos i expectatives sobre el futur de la UE. No es tracta de redactar normes i regulacions de la UE, sinó que els líders de la UE puguen escoltar la veu dels ciutadans perquè els ajude a orientar-los sobre les prioritats adequades en els pròxims anys. Aquest qüestionari va ser creat per un comitè de ciutadans seleccionats aleatòriament i complementa altres iniciatives impulsades per la Comissió Europea sobre el futur d'Europa.”



Us animem a participar-hi! [AQUEST N'ÉS L'ENLLAÇ DIRECTE](#)

Més informació: vídeo de la Comissió en Twitter.

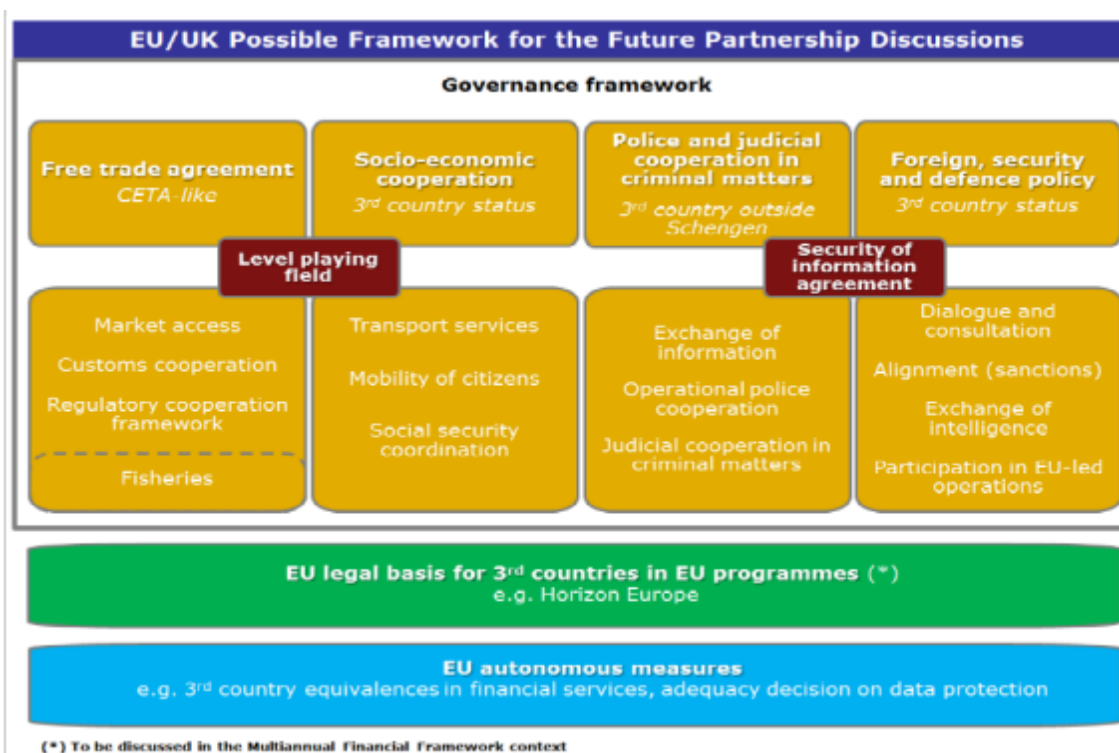
https://twitter.com/eu_commission/status/993520107363192832

❖ BREXIT: ÚLTIMES NOVETATS

Des de l'adopció per part del Consell Europeu de les orientacions relatives al marc de la futura relació amb el Regne Unit després del Brexit del passat 23 de març i a pesar que han tingut lloc dues rondes de negociació noves, són pocs els avanços que s'han produït en les negociacions entre la Unió Europea i el Regne Unit.

Les rondes de negociació han tingut lloc entre el 16 i el 18 d'abril i entre el 2 i el 4 de maig. En finalitzar les segones, el divendres 4 de maig, el negociador de la Unió Europea, Michel Barnier, i el negociador del Regne Unit, David Davis, van publicar una llista d'assumptes pendents d'abordar per al marc de la relació futura. Aquesta llista se centra en quatre àmbits: elements bàsics per a la cooperació, partenariat econòmic, cooperació en seguretat i cooperació transversal.

El 14 de maig va tindre lloc a Brussel·les una reunió del Consell d'Assumptes Generals (article 50), en què Michel Barnier va informar els ministres dels estats de les negociacions. Barnier va insistir que és necessari continuar treballant, ja que no en les últimes rondes de negociació no s'han aconseguit progressos significatius. Així mateix, va presentar als 27 un esquema sobre un possible marc per a les discussions de la relació futura entre la Unió Europea i el Regne Unit.



Els 27 van posar l'accent en la necessitat d'avançar en el tema de la frontera amb Irlanda abans del Consell Europeu de juny i van expressar la seua intenció de mantindre un enfocament constructiu i d'unitat durant el procés de negociació.

El Comité de les Regions, en el transcurs de la seua 129 sessió plenària que va tindre lloc a Brussel·les el 16 i 17 de maig, va aprovar una resolució sobre les repercussions del Brexit per als ens locals i regionals, la versió definitiva del qual encara no està disponible⁴. Per la seua part, el Parlament Europeu ha publicat una anàlisi sobre les conseqüències institucionals d'un "Brexit dur" i un altre sobre les conseqüències d'un acord a mida amb el Regne Unit basat en un model de "cooperació estreta".

III. NOTICIES

❖ **NOU MARC SOBRE ELS DRETS DELS CONSUMIDORS DE LA UE**

El passat 11 d'abril, la Comissió Europea va proposar un nou marc per a garantir que els consumidors europeus es beneficien dels seus drets segons allò que s'ha estipulat en el Dret de la UE: [\(COM 2018\) 183](#), emmarcada dins de les prioritats de la Comissió Junker per a un Mercat Interior més just i profund i una Societat Digital. Este acord inclou tant dos propostes de directiva com un pla d'acció per a desenvolupar i reforçar les accions coordinades en execució de la llei entre autoritats i la seua cooperació internacional amb les autoritats dels seus principals socis comercials.

-Les propostes de directiva contenen:

-COM[\(2018\) 185](#): Proposta de Directiva per la qual es modifica la Directiva 93/13/CEE del Consejo, la Directiva 98/6/CE, la Directiva 2005/29/CE i la Directiva 2011/83 pel que fa a la millora de l'aplicació i la modernització de les normes de protecció dels consumidors de la UE.

-Modernització del patrimoni en matèria de consum: noves ferramentes per a consumidors, major transparència en línia, extensió de la protecció dels consumidors als “serveis gratuïts” i eliminació de càrregues per a les empreses, garantir la igualtat de tracte i abordar el problema de la qualitat dual dels béns de consum.

-COM[\(2018\) 184](#) : Proposta de Directiva relativa a les accions de representació per a la protecció dels interessos col·lectius dels consumidors i per la qual es deroga la Directiva 2009/22/CE.

-Millor recurs per als consumidors, utilització de tot el potencial de les ordres de cessació per a garantir el rescabament dels consumidors en situacions de perjudici massiu, resolució alternativa de litigis.

-El pla d'acció preveu una major cooperació de les autoritats públiques mitjançant:

-la creació de criteris comuns en el conjunt de la UE al respecte de decidir les sancions econòmiques.

-el suport a les autoritats nacionals prestant assistència per a l'adaptació al Reglament CPC (en vigor el 20-01-2020).

-la realització d'activitats de desenvolupament de les capacitats digitals, finançant i coordinant projectes en la matèria.

-noves propostes legislatives en matèria de seguretat dels productes no alimentaris.

-acords de cooperació internacional per a intensificar la coordinació amb socis no pertanyents a la UE.

-sensibilització i desenvolupament de capacitats: diàlegs amb els consumidors, campanya de comunicació, formació, educació i desenvolupament de capacitats.

Pròxims passos: Les propostes de directiva es debatran en el Parlament Europeu i en el Consejo d'acord amb el procediment legislatiu ordinari.

Més informació: veure enllaços en les comunicacions

❖ DECISIÓ SOBRE EL NOU MARC EUROPASS

La nova normativa ha pres forma per mitjà de la [Decisió 2018/646](#) del Parlament Europeu i del Consell, de 18 d'abril, relativa a un marc comú per a prestar uns serveis millors en matèria de capacitats i qualificacions (Europass) i per la qual es deroga la Decisió núm. 2241/2004/CE.

Ja l'octubre de 2016, la Comissió va presentar la seua proposta per a modernitzar el Marc Europass i adaptar-lo als avanços digitals que s'han produït. Aquesta proposta es va analitzar en [l'Alerta Jurídica de la UE de setembre-octubre 2016](#).



En el transcurs del procediment legislatiu ordinari s'han efectuat algunes modificacions de la proposta inicial:

- L'eliminació a les referències al marc europeu de capacitats, competències, qualificacions i ocupacions (ESCO) per considerar que seria prematur utilitzar-lo en aquests moments.
- S'inclou una distribució de tasques entre la Comissió i els estats membres.
- S'aclareix què s'utilitzarà com a base per a proporcionar la informació i les eines una plataforma en línia.

- S'ha inclòs una clàusula transitòria amb la finalitat de vetlar per la continuïtat de l'Europass.

Pròxims passos:

La decisió ha entrat en vigor el dia 22 de maig de 2018.

Més informació: vegeu els enllaços a la decisió i a l'*Alerta Jurídica*.

❖ LA COMISSIÓ PROPOSA MESURES DESTINADES A COMBATRE LA DESINFORMACIÓ EN LÍNIA

La Comissió ha proposat el 26 d'abril un conjunt de mesures per a combatre la desinformació en línia, entesa aquesta com a informació falsa o enganyosa que s'utilitza per a induir a error deliberadament la població. [COM\(2018\) 236](#)

Protegir i garantir la seguretat i l'accés a una informació veraç és una de les prioritats dins del marc de creació i desenvolupament d'una societat digital europea. Els antecedents a aquestes mesures es troben tant en l'informe independent publicat al març de 2018 pel Grup d'Alt Nivell sobre Notícies Falses i Desinformació, com en els resultats de les consultes oferides des de la Comissió mateixa sobre aquesta matèria, que hem anat recollint en cadascun dels nostres números anteriors en l'apartat "Consultes Públiques". (Vegeu la consulta pública sobre aquest tema al final d'aquest mateix número.)

* Les mesures que proposa la Comissió són:

- Creació d'un fòrum multisectorial en el si del qual s'elaborarà un Codi de Bones Pràctiques sobre Desinformació.
- Creació d'una xarxa europea independent de verificadors d'informació per a establir mètodes de treball comuns. Com a suport a aquesta xarxa es crearà la plataforma europea en línia segura sobre desinformació com a eina de suport a verificadors i investigadors.
- Reforç de l'alfabetització mediàtica.
- Promoció de sistemes voluntaris d'identificació electrònica, a l'empara del [Reglament \(UE\) Núm. 910/2014](#) sobre identificació electrònica i serveis de confiança (eIDAS).
- Suport als estats membres per a assegurar la resiliència de les eleccions davant de possibles amenaces tecnològiques.
- Accions positives de suport a un periodisme de qualitat, com ara la convocatòria de propostes prevista per a enguany per a la producció i difusió de notícies de qualitat en assumptes europeus.

* **Pròxims passos:** El Codi de Bones Pràctiques haurà d'estar finalitzat el juliol de 2018, amb la intenció que s'avalue ja l'octubre d'aquest mateix any i poder així establir-hi, posteriorment, mesures de reforç i/o correctores. La Comissió presentarà informes sobre els progressos efectuats.

***Más información:** Ver enlaces en el texto.



❖ PROPOSTA DE DIRECTIVA PER A REFORÇAR LA PROTECCIÓ DE DENUNCIANTS D'IRREGULARITATS

En data 23 d'abril la Comissió ha llançat una proposta de directiva per a reforçar la protecció de denunciants per irregularitats i infraccions de la legislació de la Unió en matèries molt diverses: contractació pública, serveis financers, seguretat en el transport, protecció del medi ambient, salut pública, entre altres ([COM\(2018\) 218](#)). La situació jurídica actual és molt diferent en els diversos estats membres, per tant, es pretén unificar-la mitjançant aquesta normativa.

Aquesta proposta s'emmarca dins de la Recomanació [CM/Rec\(2014\)7](#) del Consell d'Europa de 2014, i s'elabora des de la perspectiva del compromís de la Comissió de fer més èmfasi en el compliment del dret de la UE, tal com s'estableix en la [Comunicació 2017/C18/02](#)

La proposta conté:

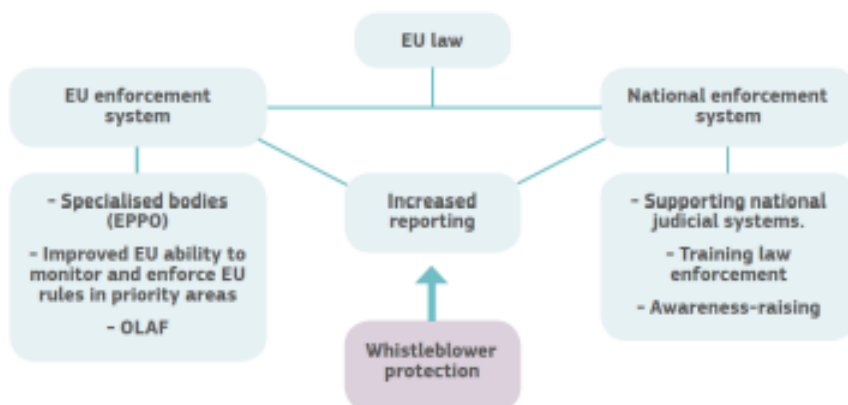
- Àmbit subjectiu: respecte de l'Administració pública s'estén a administracions nacionals, regionals i als municipis de més de 10.000 habitants. Respecte de l'empresa privada focalitza en les de més de cinquanta empleats o amb un volum de negocis anual de més de deu milions d'euros.
- Mecanismes que s'han d'instaurar, entre els quals hi ha: canals clars de notificació interns i externs que garantisquen la confidencialitat, sistema de notificació a les autoritats competents en el cas que els canals anteriors no funcionen, sistemes de prevenció de represàlies.
- Què s'ofereix a les persones denunciants?: assessorament legal gratuït i accés immediat a les vies de recurs adequades (per a atallar un possible assetjament laboral o previndre un acomiadament); inversió de la càrrega de la prova i exempció de responsabilitat per la revelació d'informació en els processos judicials que se'n puguin derivar.
- Salvaguardes per als denunciats: els afectats per una notificació efectuada per un denunciador d'irregularitats gaudeixen plenament de la presumpció d'innocència, del dret a la tutela judicial efectiva i a un judici just i al dret de defensa.

Pròxims passos:

La proposta està dins del procediment legislatiu ordinari, per la qual cosa el text ha d'adoptar-lo tant el Parlament com el Consell. Una vegada adoptat, entrarà en vigor al cap de vint dies des que s'haja publicat en el *Diari Oficial de la Unió Europea*.

La data que es proposa als estats membres per a la transposició d'aquesta directiva és el 15 de maig de 2021.

Més informació: vegeu enllaços en el text (recomanació i comunicacions).



❖ PROPOSTES NOVES EN RELACIÓ AL DRET DE SOCIETATS

El passat 25 d'abril, la Comissió va proposar dues directives noves amb la finalitat de facilitar la fusió, l'escissió i el trasllat d'empreses dins del mercat únic, previndre l'abús fiscal i protegir els drets dels treballadors. Aquesta acció s'emmarca dins de la prioritat núm. 4 de la Comissió per a crear un mercat interior més just i profund amb una base industrial enfortida.

[COM\(2018\) 239](#): proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva (UE) 2017/1132 pel que fa a la utilització d'eines i processos digitals en l'àmbit del dret de societats.

[COM\(2018\) 241](#): proposta de Directiva del Parlament Europeu i del Consell per la qual es modifica la Directiva (UE) 2017/1132 pel que fa a les conversions, fusions i escissions transfrontereres.

L'objectiu principal de les normes noves és:

- Harmonitzar els procediments de fusió, escissió i trasllat d'empreses entre països de la UE mitjançant un procediment simplificat i menys costós per a establir un mercat únic més equitatiu.
- Eliminar les pràctiques abusives, com per exemple les que estan destinades a eludir la legislació tributària, a més d'assegurar que no es perjudiquen els drets dels treballadors o que es vulneren els interessos de creditors i accionistes minoritaris; tot això per mitjà d'un intercanvi d'informació entre els estats.
- Complementar les iniciatives per a reforçar la proposta de la Comissió relativa a l'Autoritat Laboral Europea i les normes relatives als treballadors desplaçats (avançat

en la nostra [Alerta Europa, núm. 2](#))

Pròxims passos: La proposta està dins del procediment legislatiu ordinari, per la qual cosa el text ha d'adoptar-lo tant el Parlament com el Consell. Una vegada adoptat, entrarà en vigor al cap de vint dies des que s'haja publicat en el *Diari Oficial de la Unió Europea*.

Més informació: vegeu els enllaços a les comunicacions i a *Alerta Europa*.

❖ ACORDS COMERCIALS

1. Unió Europea - Mèxic

El dia 21 d'abril, després negociacions àmplies que es van iniciar el maig de 2016, la Unió Europea i Mèxic van aconseguir un nou acord sobre comerç. Aquest nou acord, que forma part de l'acord global, abasta assumptes que excedeixen l'àmbit estricte del comerç, com ara qüestions polítiques, de canvi climàtic i de drets humans, i beneficiarà tant les empreses com els consumidors.

La finalitat de l'acord és millorar la relació comercial entre les dues parts i eliminar la majoria d'obstacles que encara hi ha. A partir d'ara, pràcticament tot el comerç de mercaderies entre la Unió Europea i Mèxic està exempt de drets de duanes.

Principals elements:

- Exportacions agrícoles europees. En particular fa referència a la carn d'aus de corral, la de porcí, el formatge, el xocolata i les pastes alimentoses. A més, garantirà la protecció de les indicacions geogràfiques i introduirà normes noves per a agilitar tràmits burocràtics i controls físics.
- Comerç i desenvolupament sostenible. Normes de protecció de drets laborals, seguretat, medi ambient i consumidors. Destaquen els compromisos adquirits en el marc de l'Acord de París sobre canvi climàtic, introdueix el diàleg amb la societat civil i inclou el principi de precaució per a retirar els productes que no siguen segurs. Així mateix, és el primer acord comercial de la Unió que introdueix mesures de lluita contra la corrupció.
- Mercats de contractació pública. L'acord suposa una millora en l'accés, en igualtat de condicions, de les empreses als contractes públics, tant de la Unió com de Mèxic.
- Protecció de la propietat intel·lectual. S'estableixen condicions de competència justes i es protegeix la investigació i el desenvolupament.
- Obertura del comerç de serveis. Se centra en els serveis financers, el transport, el comerç electrònic i les telecomunicacions, i suprimirà els obstacles per al comerç en línia, de manera que es garantisca la protecció dels consumidors.

- Protecció de les inversions. Amb l'acord es milloren les condicions per a invertir i es garanteix la transparència.

Les dues parts continuaran treballant en el text jurídic, que s'espera que estiga finalitzat a la fi d'aquest any per tal que el verifique la Comissió i, a continuació, l'aproven el Parlament i el Consell de la Unió Europea.

2. Unió Europea – Japó

Com es va informar en [l'Alerta Jurídica de maig-juny 2017](#), el dia 6 de juliol, després de diu rondes de negociació, la Unió Europea i el Japó van aconseguir un principi d'acord sobre els elements fonamentals d'un acord d'associació econòmica. Els principals punts d'aquest acord són mercaderies, serveis, inversions, protecció de dades, drets de propietat intel·lectual i desenvolupament sostenible.

El 18 d'abril la Comissió va presentar al Consell el resultat de les negociacions d'aquest acord d'associació econòmica. Es tracta de l'acord comercial bilateral més gran negociat per la Unió Europea, que obrirà oportunitats de mercat, reforçarà la cooperació entre les dues parts i eliminarà la majoria dels drets de duanes així com altres obstacles reglamentaris. A més, refermarà els compromisos pel desenvolupament sostenible i per l'Acord de París.

3. Unió Europea – Singapur

També el 18 d'abril la Comissió va presentar al Consell el resultat de les negociacions dels acords de comerç i inversió amb Singapur. Es tracta dels primers acords bilaterals que s'han completat amb un membre de l'Associació de Nacions de l'Àsia Sud-est Asiàtic (ASEAN), i és el primer pas per a un futur acord de comerç i inversió interregional entre la Unió Europea i aquesta regió.

Els principals àmbits coberts per aquests acords són: comerç, desenvolupament sostenible, drets laborals, seguretat, protecció de medi ambient i dels consumidors, i garantia dels serveis públics.

De la mateixa manera que en l'acord amb Japó, està previst que aquests acords entren en vigor el 2019, abans que finalitze l'actual mandat de la Comissió Europea.

Pròxims passos: Una vegada aprovats pel Consell, aquests acords s'enviaran al Parlament Europeu, amb la intenció que tant l'acord comercial amb el Japó com amb Singapur entren en vigor abans que finalitze l'actual mandat de la Comissió Europea el 2019. L'acord de protecció de les inversions amb Singapur se sotmetrà al procediment de ratificació també en els estats membres.

Més informació: vegeu l'enllaç a *Alerta Europa* anterior.

❖ PROPOSTA DE MILLORA DEL SISTEMA D'INFOMRACIÓ DELS VISATS

Tal com informem en la nostra [Alerta Europa, núm. 2](#) del passat mes d'abril, la Comissió està treballant en la reforma del Codi de Visats de la Unió europea. La conseqüència directa d'aquestes primeres iniciatives arran de la proposta de reglament efectuada el passat 14 de març, ha sigut la proposta de Reglament de 16 de maig d'actualització del Sistema d'Informació de Visats [\[COM\(2018\) 302\]](#).

Aquest recull les propostes de millora de la seguretat i l'esmena de les llacunes en matèria d'informació. En concret, proposa les mesures següents:

- **Millora de les comprovacions de seguretat en totes les bases de dades:** totes aquestes estaran centralitzades per mitjà d'un portal de cerca únic, tant el SES (Sistema d'Entrades i Eixides) com el SIS (Sistema d'Informació Schengen) com l'ECRIS (Sistema Europeu d'Informació d'Antecedents Penals).
- **Millora de l'intercanvi de dades i informació:** mitjançant els nous avanços tecnològics s'aconseguirà obtenir una informació centralitzada sobre visats de llarga durada i permisos de residència, amb l'objectiu de conèixer-ne la validesa i saber si estan en mans del titular legítim d'aquests, una de les funcionalitats existents a data de hui i que reforçarà en matèria de seguretat.
- **Millora dels procediments de retorn:** les còpies dels documents per a viatjar s'inclouran en la base de dades VIS, amb la finalitat de facilitar la identificació i la readmissió dels migrants irregulars documentats.
- **Reforç de la capacitat per a perseguir i previndre la delinqüència:** es facilitarà un accés més estructurat tant a autoritats policials nacionals com a l'Europol amb la finalitat d'augmentar la política de prevenció de delictes i també de facilitar la cerca de persones desaparegudes.

L'agència amb competències en el desenvolupament i la gestió de la versió millorada de la base de dades VIS serà eu-LISA.



Pròxims passos: Aquesta proposta es tramitarà d'acord amb el procediment legislatiu pertinent, si bé la Comissió fa una crida al Parlament Europeu i al Consell perquè completen els processos legislatius que els corresponen tan prompte com els siga possible a fi de satisfer les llacunes d'informació que puguen subsistir i facilitar els desplaçaments a la UE dels viatgers legítims.

Més informació: vegeu l'enllaç a la comunicació i a *Alerta Europa*, núm. 2.

❖ TERCER PAQUET DE MOBILITAT

El passat 17 de maig de 2018 la Comissió Europea va comunicar la necessitat d'escometre el tercer paquet de mesures de mobilitat, que respon a la nova estratègia de política industrial de setembre de 2017 i completa el procés iniciat amb l'Estratègia europea a favor de la mobilitat de baixes emissions de 2016 i amb els paquets anteriors d'"Europa en moviment" de maig i novembre de 2017.

El paquet de mesures inclou:

- La comunicació COM(2018) 293, en la qual s'esbossa un marc nou per a la política de seguretat viària en el període 2020-2030. Està acompanyada de dues iniciatives legislatives sobre seguretat dels vianants i dels vehicles, i sobre gestió de la seguretat de les infraestructures.
- La comunicació específica [COM\(2018\) 283](#) sobre mobilitat connectada i automatitzada per a fer d'Europa un líder mundial dels sistemes de mobilitat autònoms i segurs.
- Iniciatives legislatives [COM\(2018\) 286](#) sobre normes en matèria de CO2 per als camions, sobre l'aerodinàmica d'aquests, sobre l'etiquetatge dels pneumàtics i sobre una metodologia comuna per a la comparació del preu del combustible. Aquestes iniciatives van acompanyades d'un Pla d'acció per a les bateries. Aquestes mesures reafirmen l'objectiu de la UE de reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle procedents del transport i s'ajusten als compromisos adquirits en el marc de l'Acord de París.
- Dues iniciatives legislatives que creen un entorn digital per a l'intercanvi d'informació en el sector del transport, COM(2018) 279.
- Una iniciativa legislativa que racionalitza els procediments per a adoptar projectes clau de la Xarxa transeuropea de transport (XTE-T), [COM\(2018\) 277](#).

En definitiva, aquestes propostes faran que viatjar per les carreteres europees siga millor i més segur. Es preveu que en un període de tres anys tots els models de vehicles nous disposen de l'última tecnologia de seguretat avançada, com ara el sistema de frenat d'emergència i manteniment de carril. També s'abordaran sistemàticament els riscos que planteja la infraestructura viària insegura, inclosos els riscos per als usuaris vulnerables de les carreteres, com ara els ciclistes i els vianants. Avançar cap a la mobilitat connectada i automatitzada contribuirà a la inclusió social pel fet d'oferir opcions noves per a les persones que no es poden valer per elles mateixes (per exemple, persones majors o discapacitades) o que no estan suficientment ateses pel transport públic.

Les propostes també suposaran un estalvi per als consumidors. Per exemple, gràcies a un etiquetatge millorat dels pneumàtics, les llars europees podran estalviar fins a 125 euros per cotxe i per any utilitzant els pneumàtics més eficients, amb la qual cosa reduiran el consum de combustible.

Pròxims passos: Les propostes normatives que conté el paquet esmentat es tramitaran d'acord amb el procediment legislatiu corresponent.

Més informació: vegeu els enllaços a les comunicacions.



IV. NOTICIES BREUS

❖ PAQUET D'ECONOMIA CIRCULAR. APROVACIÓ

El desembre de 2015 la Comissió va proposar un [paquet de mesures legislatives](#) en relació amb l'economia circular en matèria de reducció de residus. Aquest paquet està desenvolupat en [l'Alerta Jurídica de la UE de gener-febrer 2016](#). Després de l'aprovació de l'acord aconseguit sobre aquest tema pel Parlament Europeu l'abril de 2018, i l'aprovació posterior d'aquest pel Consell, la nova normativa entrarà en vigor al cap de vint dies des que s'haja publicat en el DOUE.

❖ PREVISIONS ECONÒMIQUES DE PRIMAVERA 2018

Les taxes de creixement de la Unió Europea i de la zona euro superen les expectatives del 2017 i se situen en el 2,4 %. Per al 2018 s'espera que continuen fortes i es preveu que es troben a l'entorn del 2,3 %.

El consum privat es manté ferm mentre que les exportacions i la inversió estan augmentant. No obstant això, hi ha una exposició més intensa a factors de risc externs. Aquest creixement està permetent reduir el dèficit públic i els nivells de deute. Ja de cara al 2019 l'única cosa que està damunt de la taula són hipòtesis merament tècniques de manteniment de les relacions comercials amb el Regne Unit després del Brexit.

Podeu consultar el document complet: [Informe de previsions](#)

❖ ISABEL CAÑO AGUILAR, NOVA VICEPRESIDENTA DEL CESE

L'espanyola Isabel Cano Aguilar ha sigut designada nova vicepresidenta del Comitè Econòmic i Social Europeu, i responsable de comunicació d'aquest. Anteriorment, havia sigut vicepresidenta de l'Observatori del Desenvolupament Sostenible del grup de treballadors del CESE i té una experiència extensa a Brussel·les.

En la designació de la nova cúpula, la búlgara Milena Angelova, ocuparà l'altra vicepresidència del CESE, en aquest cas com a responsable del pressupost. Es tracta de la primera vegada que hi haurà dues dones en la cúpula del CESE des que es va crear el 1957.

Podeu consultar la pàgina web del CESE i els seus components: [Pàgina web oficial del CESE](#)



V. CURIA

❖ IMPOSTOS AUTONÒMICS SOBRE GRANS ESTABLIMENTS COMERCIALS

L'Associació Nacional de Grans Empreses de Distribució (ANGED) ha entaulat diversos litigis amb determinades comunitats autònomes en relació amb la legalitat d'un impost que grava els grans establiments comercials situats en aquestes. Les comunitats i els respectius assumptes en el TJUE són: Catalunya: assumpte [C-233/16](#), Astúries: assumptes [C-234/16](#) i [C-235/16](#) i Aragó: assumptes [C-236/16](#) i [C-237/16](#). En referència amb aquests assumptes el TJUE s'ha pronunciat en diverses sentències seguint una mateixa línia argumentativa.

Els impostos sobre els que versa el litigi i les exoneracions d'aquests es basen, en un cas, en el criteri de la superfície de venda de l'establiment, i en l'altre, en la naturalesa de les activitats que exerceixen els establiments, els dos criteris vinculats a l'impacte negatiu sobre el medi ambient i sobre l'ordenació del territori.

El Tribunal Suprem és l'encarregat de conèixer el litigi nacional i, per això, va decidir plantejar diverses qüestions prejudicials al TJUE en relació amb la interpretació dels articles 49 TFUE i 54 TFUE i de l'article 107 TFUE, apartat 1. Aquestes qüestions se centren essencialment en dos punts:

- Compatibilitat d'aquests impostos autonòmics amb la llibertat d'establiment.
- Si les exoneracions previstes pels impostos autonòmics poden ser constitutives d'ajudes d'estat prohibides de conformitat al Tractat FUE.

El TJUE s'ha pronunciat respecte d'això de la manera següent:

1. Quant a la llibertat d'establiment, la normativa controvertida que es basa en el criteri de la superfície de venda de l'establiment no implica cap discriminació directa. A més, el tribunal destaca que la informació que s'ha aportat no demostra tampoc que aquest criteri perjudique en la major part dels casos als nacionals d'altres estats membres o a les societats que tenen el seu domicili social en altres estats membres.

L'impacte mediambiental dels establiments comercials depén en gran manera de les dimensions d'aquests, com més gran siga la superfície de venda més alta serà l'afluència de públic, la qual cosa es tradueix en més efectes negatius sobre el medi ambient. D'això es deriva que és coherent amb els objectius perseguits un criteri basat en la superfície de venda com el que utilitza la normativa nacional sotmesa a controvèrsia en el litigi principal per tal de diferenciar entre les empreses segons si el seu impacte mediambiental és més o menys elevat, de manera que s'aconseguisca la contribució dels grans establiments al finançament de mesures en favor del medi ambient i de la millora de les infraestructures.

2. Respecte a les exoneracions, el criteri de subjecció a l'impost basat en la superfície de venda com és el sotmés a controvèrsia en el litigi principal permet diferenciar dues categories d'establiments que no es troben en una situació comparable des del punt de vista dels objectius perseguits per la legislació que ho estableix. Per tant, no es pot considerar que l'exoneració fiscal de què gaudeixen els establiments comercials la superfície de venda dels quals és inferior a 2.500 m² conferisca un avantatge selectiu a aquests establiments i, per tant, no pot constituir una ajuda d'estat en el sentit de l'article 107 TFUE, apartat 1.

Finalment, cal citar l'exoneració d'acord amb la naturalesa de l'activitat i l'argumentació corresponent de les comunitats autònomes, que assenyalava que les activitats exonerades, malgrat que requereixen grans superfícies, no estan destinades a atraure el nombre més alt possible de consumidors, ni augmenten el flux de compradors que s'hi desplacen en vehicles privats. D'acord amb l'argumentació esmentada, el tribunal entén que aquesta circumstància pot justificar la distinció que estableixen els impostos mencionats, de manera que no atribuirien avantatges selectius en favor dels establiments comercials exonerats.

Més informació: vegeu els enllaços als assumptes.

VI. CONSULTES PÚBLIQUES

Consulta (hi ha enllaç)	Matèria	Principi	Fi
Avaluació de la coherència de les polítiques públiques de la UE en favor del desenvolupament (2009-2016)	Cooperació internacional i desenvolupament	20/02/2018	31/05/2018
Establiment en la UE de decisions relatives a la informació vinculant en l'àmbit de la valoració aduana	Càlcul d'aranzels. Procediments duaners	01/03/2018	01/06/2018
Avaluació del marc europeu per a la imposició dels productes energètics i l'electricitat	Energia	12/03/2018	04/06/2018
Normes comunes per a les operacions de les companyies aèries de la UE en el mercat interior de l'aviació	Transports	15/03/2018	07/06/2018
Sistemes de cànon per accés a les vies diferenciats en funció del soroll	Transports	28/03/2018	20/06/2018
Mesures per a millorar l'eficàcia de la lluita contra els continguts il·lícits en línia	Economia i societats digitals, ciutadania	30/04/2018	25/06/2018
Taxes per l'ús de les infraestructures aeroportuàries	Transports	03/04/2018	26/06/2018
Drons: normes tècniques que es poden aplicar als drons com a producte i condicions de funcionament	Ciutadania en general	13/04/2018	09/07/2018
Possibles mesures per a regular l'impacte mediambiental de les màquines eina i dels equips de soldadura	Empresa i indústria	16/04/2018	10/07/2018
Capitals europees de la cultura 2017: Aarhus (Dinamarca) i Pafos (Xipre)	Educació i cultura	09/04/2018	11/07/2018

Consulta (hi ha enllaç)	Matèria	Principi	Fi
Mètode obert de coordinació en l'aqüicultura de la UE	Assumptes marítims i pesca	26/04/2018	20/07/2018
Control d'adequació relatiu al marc de la UE sobre publicació d'informació per part de les empreses	Serveis financers, unió del mercat de capitals	21/03/2018	21/07/2018
Avaluació de la Directiva d'avaluació ambiental estratègica	Medi ambient	23/04/2018	23/07/2018
Avaluació del Seté Programa d'acció en matèria de medi ambient	Medi ambient	03/05/2018	26/07/2018
Control d'adequació de les directives de la UE sobre qualitat de l'ambient exterior	Medi ambient	08/05/2018	31/07/2018
Integració dels aturats de llarga durada en el mercat laboral	Ocupació i assumptes socials	02/05/2018	31/07/2018
Estudi de suport de l'avaluació del sistema de taxes de l'Agència Europea de Medicaments	Salut pública	02/05/2018	02/08/2018
Consulta pública sobre l'avaluació de l'Observatori Europeu de les Drogues i les Toxicomanies (OEDT)	Salut pública	18/05/2018	10/08/2018

Delegació del Consell amb la Unió Europea

i Relacions Externes



Col·laboren en l'elaboració:

Daríá Terrádez

Yolanda Amat

María Villalba

Alicia Mayordomo

Ana Enguídanos

Sarai Zafrilla

Carmen Aroca

José M. Ferrer

Ni la Comissió Europea ni la UE son responsables de la informació inclosa en aquesta publicació i tampoc de les opinions que hi figuren.

cofinanciado por la Unión Europea

FUNDACIÓ
COMUNITAT
VALENCIANA
REGIÓ EUROPEA



UNIÓN EUROPEA

